



**В.П.Шерстюк – Президент**

Национальной Ассоциации  
международной информационной  
безопасности

## **Актуальные проблемы международной информационной безопасности**

– взгляд из России

Человечество вошло в зону обострения геополитической напряженности. Об этом емко и четко говорится в п.17 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 2 июля 2021 г. № 400, «Рост геополитической нестабильности и конфликтности, усиление межгосударственных противоречий сопровождаются повышением угрозы использования военной силы. Расшатывание общепризнанных норм и принципов международного права, ослабление и разрушение существующих международных правовых институтов, продолжающийся демонтаж системы договоров и соглашений в области контроля над вооружениями ведут к нарастанию напряженности и обострению военно-политической обстановки, в том числе вблизи государственной границы Российской Федерации. Действия некоторых стран направлены на инспирирование в Содружестве Независимых Государств (СНГ) дезинтеграционных процессов в целях разрушения связей России с ее традиционными союзниками. Ряд государств называет Россию угрозой и даже военным противником. Увеличивается опасность перерастания вооруженных конфликтов в локальные и региональные войны, в том числе с участием ядерных держав. Космическое и информационное пространства активно осваиваются как новые сферы ведения военных действий.<sup>1)</sup>

По мнению ведущих экспертов, всё большую подрывную роль в данном процессе и процессе десуверенизации национальных государств играют информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Действительно, планета охвачена беспрецедентной цифровой трансформацией. Её драйвером стали интернет-технологии, которые вызвали и продолжают вызывать тектонические сдвиги в развитии цивилизации. По сути, человечество вступило не только в новый технологический уклад, но и в новый фазовый переход, сравнимый по значению, например, с созданием электричества. Это означает, что на смену микроэлектронике пришли нано-, био-, инфо- и когнитивные технологии, а на основе принципов Industry IV стремительно развивается цифровая экономика, киберфизические системы, искусственный интеллект, квантовые вычисления, блокчейн, связь поколения 5G и иные технологии, кардинально меняющие современный мир.

В этих условиях ведущие страны мира разрабатывают и реализуют разнообразные

концептуальные и доктринальные стратегии по внедрению новейших технологий с целью достижения геополитического доминирования, что привело к резкому обострению геополитического противоборства. Тем самым подтверждается хорошо известный постулат: история войн – это история технологических открытий.

В силу этого неопределимое значение и стратегическую важность в создании безопасного глобального информационного пространства имеют утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12 апреля 2021 г. № 213 «Основы государственной политики в области международной информационной безопасности»<sup>2)</sup> (далее - Основы). Данный документ направлен на продвижение российских подходов к формированию системы обеспечения международной информационной безопасности и российских инициатив в этой сфере, на содействие созданию международно-правовых механизмов предотвращения и урегулирования межгосударственных конфликтов в глобальном информационном пространстве и на организацию межведомственного взаимодействия.

Среди угроз международной информационной безопасности в Основых выделены следующие:

- а) использование ИКТ в военно-политической и иных сферах в целях подрыва (ущемления) суверенитета, нарушения территориальной целостности государств, осуществления в глобальном информационном пространстве иных действий, препятствующих поддержанию международного мира, безопасности и стабильности;
- б) использование ИКТ в террористических целях, в том числе для пропаганды терроризма и привлечения к террористической деятельности новых сторонников;
- в) использование ИКТ в экстремистских целях, а также для вмешательства во внутренние дела суверенных государств;
- г) использование ИКТ в преступных целях, в том числе для совершения преступлений в сфере компьютерной информации, а также для совершения различных видов мошенничества;
- д) использование ИКТ для проведения компьютерных атак на информационные ресурсы государств, в том числе на критическую информационную инфраструктуру;
- е) использование отдельными государствами технологического доминирования в глобальном информационном пространстве для монополизации рынка ИКТ, ограничения доступа других государств к передовым информационно-коммуникационным технологиям, а также для усиления их технологической зависимости от доминирующих в сфере информатизации государств и информационного неравенства.

В сравнении с Основами 2013 года в документе в качестве одних из основных угроз международной информационной безопасности впервые представлены угрозы использования ИКТ для проведения компьютерных атак на информационные ресурсы государств.

Трансграничный характер перечисленных угроз и масштабы их возможных последствий объективно свидетельствуют о невозможности противодействия им в одиночку. Данное обстоятельство диктует необходимость развития на глобальном, региональном, многостороннем и двустороннем уровнях сотрудничества Российской

Федерации с иностранными государствами по вопросам формирования системы обеспечения международной информационной безопасности.

Реализация государственной политики в области международной информационной безопасности предусматривается по следующим основным направлениям:

- развитие на глобальном, региональном, многостороннем и двустороннем уровнях сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами по вопросам формирования системы обеспечения международной информационной безопасности;
- противодействие угрозе использования ИКТ в целях подрыва (ущемления) суверенитета, нарушения территориальной целостности государств, осуществления в глобальном информационном пространстве иных действий, препятствующих поддержанию международного мира, безопасности и стабильности;
- формирование механизмов международного сотрудничества в сфере противодействия угрозе использования ИКТ в террористических целях;
- содействие разработке и реализации на глобальном, региональном, многостороннем и двустороннем уровнях комплекса мер, направленных на противодействие угрозе использования ИКТ в экстремистских целях;
- создание условий для противодействия угрозе использования ИКТ в экстремистских целях, а также в целях вмешательства во внутренние дела суверенных государств;
- повышение эффективности международного сотрудничества, направленного на противодействие угрозе использования ИКТ в преступных целях, и по созданию необходимого для этого международно-правового режима;
- совершенствование межгосударственного взаимодействия, направленного на противодействие угрозе использования ИКТ для проведения компьютерных атак на информационные ресурсы государств, в том числе на критическую информационную инфраструктуру, а также межгосударственного взаимодействия в области реагирования на компьютерные инциденты;
- создание условий для обеспечения технологического суверенитета государств в области ИКТ и преодоления информационного неравенства между развитыми и развивающимися странами.

По сути, каждое направление реализации государственной политики увязано с решением задач по противодействию угрозам международной информационной безопасности.

Хотелось бы подробнее остановиться на конкретных идеях и инициативах России в рамках указанных направлений.

Содействию формированию системы обеспечения международной информационной безопасности вот уже более 20 лет является приоритетной линией российской внешнеполитической деятельности, реализуемой на различных международных площадках.

Старт работе на данном направлении был дан принятием в декабре 1998 года по инициативе России резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 53/70 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности»<sup>3)</sup>, впервые отметившей необходимость широкого международного взаимодействия в

борьбе с угрозами неправомерного использования ИКТ.

Поэтому логичным и последовательным представляется обозначенный в новых Основах курс на развитие на всех уровнях сотрудничества с зарубежными партнерами в интересах формирования системы обеспечения международной информационной безопасности.

В качестве приоритетного направления на заседании Совета безопасности 26 марта 2021 года Президентом Российской Федерации В.В.Путиным обозначен диалог с нашими ближайшими партнерами по ОДКБ, СНГ, ШОС и БРИКС<sup>4)</sup>.

Как отметил глава государства, «Россия, как и прежде, открыта для диалога и конструктивного взаимодействия со всеми партнерами, причем как в двустороннем формате, так и на площадках международных структур и форумов, прежде всего, конечно, в Организации Объединенных Наций»<sup>5)</sup>.

В Основах сформулированы инициативы России, которые нашли поддержку большинства государств - членов мирового сообщества.

Во-первых, это создание условий для принятия Конвенции ООН об обеспечении международной информационной безопасности. Впервые данная инициатива была озвучена секретарем Совета безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушевым в сентябре 2011 года в Екатеринбурге на международной встрече высоких представителей, курирующих вопросы безопасности. Участникам встречи была представлена концепция такой конвенции. В настоящее время имеется обновленная редакция этой концепции<sup>6)</sup>. Потребность в юридически обязательном документе, регулирующем деятельность государств в глобальном информационном пространстве, давно назрела. Предложения о его принятии неоднократно звучали в 2019-2021 годах в ходе заседаний профильной Рабочей группы открытого состава (РГОС) ООН.

Создание новой группы на период 2021-2025 годов стало еще одной инициативой России, зафиксированной в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 75/240, принятой большинством голосов государств - членов Организации 31 декабря 2020 года<sup>7)</sup>.

Это вторая российская инициатива, нашедшая отражение в новых Основах и нацеленная на содействие организации под эгидой ООН регулярного институционального диалога с участием всех государств - членов ООН для обеспечения демократического, инклюзивного и транспарентного переговорного процесса по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ.

Третьей инициативой, поддержанной большинством при голосовании по российскому проекту резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 74/247 «Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях»<sup>8)</sup>, стало создание в ООН Специального межправительственного комитета экспертов открытого состава для разработки всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию ИКТ в преступных целях.

Содействие деятельности Специального комитета, а также создание условий для последующего принятия государствами - членами ООН упомянутой конвенции отнесены к одному из основных направлений реализации государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности.

Принятие вышеуказанных конвенций станет наиболее весомым вкладом в

построение системы обеспечения международной информационной безопасности на ее высшем, глобальном уровне.

Однако новые Основы ориентируют на достижение и выполнение двусторонних и многосторонних договоренностей международно-правового и иного характера между Российской Федерацией и иностранными государствами о сотрудничестве в рассматриваемой области.

Достижению этих договоренностей будут способствовать проведение на регулярной основе двусторонних и многосторонних экспертных консультаций, согласование позиций и основных направлений сотрудничества в области обеспечения международной информационной безопасности с государствами - участниками СНГ, объединения БРИКС, государствами - членами ОДКБ, ШОС, АСЕАН, «Группы двадцати», другими государствами и международными организациями.

Для проведения подобных консультаций в многостороннем формате с ближайшими партнерами России потребуются активизировать деятельность уже созданных в этих целях профильных групп экспертов: Рабочей группы при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ по информационной политике и информационной безопасности, Группы экспертов государств - членов ШОС по международной информационной безопасности, Рабочей группы БРИКС по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ.

Новый импульс получит сотрудничество с государствами - членами АСЕАН в рамках Диалога Россия - АСЕАН по вопросам, связанным с обеспечением безопасности информационно-коммуникационных технологий, концепция которого одобрена 26 января 2021 года Советом старших должностных лиц России и стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии на уровне заместителей министров иностранных дел<sup>9)</sup>.

Следует отметить, что в практику взаимодействия России и ее партнеров давно вошли двусторонние межведомственные консультации, результатом которых стало подписание межправительственных соглашений о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности с Бразилией, Беларусью, Кубой, Китаем, Индией, ЮАР, Вьетнамом, Туркменистаном, Ираном, Киргизией и др.

Одновременно ведется работа по подготовке проектов соглашений с полутора десятком государств. Сотрудничество России с ее иностранными партнерами будет нацелено прежде всего на совместное противодействие нарастающим вызовам и угрозам международной информационной безопасности, предотвращение (урегулирование) межгосударственных конфликтов в глобальном информационном пространстве.

Для этого к основным направлениям реализации российской государственной политики в рассматриваемой области отнесено содействие развитию региональных систем обеспечения международной информационной безопасности и формированию соответствующей глобальной системы на основе общепризнанных принципов и норм международного права с учетом специфики ИКТ, а также на основе новых принципов и норм международного права.

Единству подходов к практическому решению этих задач должна способствовать выработка на всех уровнях взаимодействия мер укрепления доверия в области

противодействия использованию ИКТ для осуществления в глобальном информационном пространстве действий, представляющих угрозу международному миру, безопасности и стабильности.

В целом, сохраняя преемственность стратегического курса России на предотвращение межгосударственных конфликтов в глобальном информационном пространстве и подтверждая приверженность нацеленности государственной политики на содействие формированию системы обеспечения международной информационной безопасности, Основы наглядно демонстрируют новые стратегические ориентиры государства с учетом национальных интересов Российской Федерации.

На необходимость совершенствования этой работы обратил внимание Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем выступлении 26 марта 2021 года на заседании Совета безопасности: «Самое серьезное внимание следует уделить налаживанию механизмов практического сотрудничества в обеспечении безопасности глобальной информационной сферы»<sup>10)</sup>.

Мне, как президенту Национальной Ассоциации международной информационной безопасности (НАМИБ), приятно и ответственно отметить, что далее президент Путин подчеркнул «...в эффективной реализации государственной политики, обозначенной в новой редакции «Основ», надо активнее использовать возможности научных и экспертных кругов, делового сообщества, в том числе, конечно, Национальной ассоциации международной информационной безопасности».

В данном контексте несколько слов о НАМИБ. Ассоциация, как неправительственная организация, была создана в апреле 2018 года в целях содействия развитию государственно-частного партнерства в области безопасности использования ИКТ. Её учредителями стали ведущие вузы страны, бизнес-структуры, а также редакция журнала «Международная жизнь».

Согласно Уставу НАМИБ призвана, в том числе в упреждающем режиме проводить проработку проблемных вопросов обеспечения международной информационной безопасности в интересах формирования переговорных позиций государственных органов.

За 4 с половиной года Ассоциация приняла участие в десятках крупных международных форумах, в том числе в качестве организатора или соорганизатора. Так, проведены XIII, XIV и XV международные Форумы «Партнёрство государства, бизнеса и гражданского общества при обеспечении международной информационной безопасности». XVI Форум состоится 19-21 сентября 2022 года в Дипломатической академии МИД России, на который приглашены сотни ведущих отечественных и зарубежных экспертов, а также представители ООН, ШОС, СНГ, ОДКБ, АСЕАН, ЛАГ и др.

Также были организованы форумы в Гватемале и на Кубе, медиафорумы в Братиславе, Праге, Нижнем Новгороде и др. Ассоциация участвовала VIII и IX Конференциях по интернет-безопасности в Пекине с приветствием председателя Наблюдательного совета НАМИБ, Зам. Секретаря Совбеза России О.В.Храмова и т.д. Члены НАМИБ сделали сотни докладов, опубликовали десятки статей, приняли участие в выпуске учебника «Международная информационная безопасность: теория и практика» в трех томах и т.д.

В июне 2022 года Ассоциация получила аккредитацию на площадке Рабочей группы ООН открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ. Это открывает новое окно возможностей для продвижения сотрудничества по различным аспектам обеспечения международной информационной безопасности – одной из ключевых проблем современности.

Мы будем приветствовать взаимодействие и с нашими японскими коллегами.

- 1) URL: <http://www.scrf.gov.ru/media/files/file/l4wGRPqJvETSkUTYmhepzRochb1j1jqh.pdf> (Дата обращения 30.08.2022 г.)
- 2) «Основы государственной политики в области международной информационной безопасности», утверждены Указом Президента Российской Федерации от 12 апреля 2021 г. № 213  
URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/46614> (дата обращения: 25.08.2022)
- 3) Резолюция 53/70 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». Принята Генеральной Ассамблеей ООН 4 декабря 1998 г. // URL: // <https://undocs.org/ru/A/RES/53/70> (Дата обращения 30.08.2022 г.)
- 4) Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на заседании Совета безопасности 26 марта 2021 г. // URL: // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65231> (Дата обращения 30.08.2022 г.)
- 5) Там же
- 6) Конвенция ООН об обеспечении международной информационной безопасности (концепция) // URL: // <http://www.scrf.gov.ru/security/information/document112/> (Дата обращения 30.08.2022 г.)
- 7) Резолюция A/75/240 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». Принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 декабря 2020 г. URL: // <https://undocs.org/ru/A/RES/75/240>
- 8) Резолюция A/74/247 «Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях». Принята Генеральной Ассамблеей ООН 27 декабря 2019 г. // URL: // <https://undocs.org/ru/A/RES/74/247>
- 9) Об участии заместителя министра иностранных дел России И.В.Моргулова в Совещании старших должностных лиц Россия - АСЕАН. Сообщение для СМИ // URL: // [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4542722](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4542722)
- 10) Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на заседании Совета безопасности 26 марта 2021 г. // URL: // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/65231> (Дата обращения 30.08.2022 г.)